

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art.6 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul produselor agroalimentare ecologice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 statuează cadrul juridic privind produsele agroalimentare ecologice. De la data adoptării și până în prezent acest act normativ a suferit succesive modificări și completări. Concomitent legislația comunitară în acest domeniu a fost modificată și completată corespunzător.

Conform alin. (1) al art. 27 din Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91, statele membre instituie sistemul de control pentru sectorul agricultură ecologică și asigură respectarea obligațiilor stabilite prin Regulamentul (CE) nr. 882/2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor.

Delegarea atribuțiilor specifice autorității competente se realizează în conformitate cu Reg.882/2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor, respectiv art.5. Delegarea atribuțiilor specifice la controalele oficiale alin.(1)și (2) , fiind transpuse și în Reg. 834/2007 „art. 27 Titlul V- Controale” pct.4.alin a) și b) pct.5.

În prezent se constată pe piață folosirea frauduloasă a termenilor de „ecologic”, „biologic”, „organic” sau a abrevierilor acestora, precum „bio”, „eco”, ca mărci comerciale sau practici de utilizare, inclusiv pe eticheta produsului, materiale publicitare și documentele comerciale, care pot induce în eroare consumatorul, nefiind obținute în conformitate cu regulile de producție ecologică. Aceste practici trebuie sancționate și eliminate.

În urma verificărilor, au fost constatate cazuri frecvente de nerespectare de către organismele de inspecție și certificare pentru domeniul agriculturii ecologice, a prevederilor legislației comunitare, pentru care Comisia Europeană a solicitat ca România să ia măsurile necesare pentru asigurarea trasabilității produselor ecologice în toate stadiile de producție, procesare și distribuție.

	<p>Prin aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 131/2013 pentru stabilirea măsurilor și sancțiunilor necesare în vederea respectării prevederilor Regulamentului (CE) 834/2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, s-a constatat că pe lângă sancționarea operatorilor care nu respectă regulile specifice sistemului de agricultură ecologică, trebuie aplicate sancțiuni organismelor de inspecție și certificare care nu respectă obligațiile prevăzute de legislația în vigoare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ creează cadrul instituțional pentru stabilirea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor la organismele de inspecție și certificare aprobate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru a desfășura activitate în sectorul agricultură ecologică, având în vedere prevederile Regulamentului (CE) nr. 834/2007 și ale Regulamentului (CE) nr. 889/2008, aplicabile direct în toate statele membre.</p> <p>Ținând cont de faptul că în producția ecologică, dar mai ales pe piața produselor agroalimentare au fost constatate încălcări ale prevederilor legale pentru care nu există măsuri coercitive reglementate la nivel național, se impune, ca pe lângă sancțiunile contravenționale, deja aplicabile, împotriva operatorilor economici care încalcă în mod grav, regulile specifice producției ecologice, să se stabilească și un sistem de sancțiuni contravenționale împotriva organismelor de inspecție și certificare din domeniul agriculturii ecologice, care nu respectă obligațiile prevăzute de legislația specifică.</p> <p>Astfel, prin acest act normativ vor fi sancționate contravențional organismele de inspecție și certificare, pentru următoarele abateri: netransmiterea la timp către autoritatea competentă (MADR) și celelalte organisme de inspecție și certificare, a informațiilor privind neregulile ce afectează statutul ecologic al produselor, nesolicitarea opririi temporare de la comercializare a produselor care încalcă în mod grav regulile specifice sectorului agricultură ecologică, nedeținerea de către organismul de inspecție și certificare a documentelor care fac parte din dosarul de control, neefectuarea corectă a controalelor pe teren.</p> <p>În cuprinsul ordonanței vor fi precizate în mod deosebit atribuțiile ce le revin organismelor de inspecție și certificare, astfel încât să poată fi aplicate sancțiuni contravenționale, în cazul constatării nerespectării acestora.</p> <p>Datorită măsurilor de sprijin financiar destinate sectorului agricultură ecologică, a crescut considerabil numărul operatorilor înregistrați în acest sistem și în același timp și frecvența nerespectării prevederilor legale; de aceea se impune reglementarea de urgență a acestor aspecte, prin introducerea sancțiunilor pentru organismele de inspecție și certificare.</p> <p>În condițiile în care România, în calitate de stat membru al UE are obligația de a lua toate măsurile necesare în vederea garantării faptului că sistemul de control asigură trasabilitatea produselor ecologice în toate etapele de producție, procesare și distribuție, se impune crearea cadrului instituțional pentru stabilirea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor în cazul încălcărilor legislației, în special pentru a garanta consumatorilor că produsele ecologice au fost realizate în conformitate cu cerințele impuse de legislația comunitară.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Eliminarea încălcărilor legislației și prevenirea fraudelor din sistemul agricultură ecologică
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat	
Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a	
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ asigură conformitatea cu Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, Regulamentul (CE) nr. 889/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul și Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau	Nu este cazul

documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Actul normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost discutat cu organizațiile și asociațiile reprezentative din sectorul de agricultură ecologică, precum și cu organismele de inspecție și certificare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere implicațiile la nivel național, în procesul de fundamentare a măsurilor propuse au fost consultate organismele partenoriale reprezentative din sectorul de agricultură ecologică
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normative a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 955/2014.
6. Alte informații	Prezenta ordonanță de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, a fost transmis prin adresa nr.61/22.08.2014 - Departamentului pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism, în conformitate cu prevederile art. 9 [^] 1, alin. (5) din

Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.
De asemenea prin adresa nr.61/25.08.2014 proiectul a fost transmis și către Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională.

Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, începând cu data de 31 iulie 2014.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu structurile teritoriale

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea art.6 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul produselor agroalimentare ecologice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA
